

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**О внесении изменения в Правила противопожарного режима  
в Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое изменение, которое вносится в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2415; 2020, № 39, ст. 6056).
2. Установить, что требование, предусмотренное изменением, утвержденным настоящим постановлением, не распространяется на объекты защиты, находящиеся в эксплуатации на момент вступления в силу настоящего постановления, до проведения на них реконструкции или капитального ремонта.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2024 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Изменение, которое вносится  
в Правила противопожарного режима в Российской Федерации**

Пункт 32 дополнить абзацами следующего содержания:

«В электроустановках зданий общежитий, хостелов, дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов неквартирного типа, спальных корпусов организаций отдыха детей и их оздоровления, образовательных организаций с наличием интерната, медицинских организаций, предназначенных для осуществления медицинской деятельности, общеобразовательных организаций должны применяться и поддерживаться в исправном состоянии устройства защиты от дугового пробоя.

Установка устройств защиты от дугового пробоя в распределительных и групповых сетях электроснабжения систем противопожарной защиты и систем медицинского назначения, поддерживающих жизнедеятельность пациентов, не допускается.».

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменения в Правила противопожарного режима**  
**в Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – проект постановления) подготовлен МЧС России во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 28 января 2022 г. № ММ-П154-1088 «О решениях по итогам рабочей поездки в Воронежскую область», а также в целях реализации мероприятий по развитию системы обеспечения пожарной безопасности Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В целях минимизации количества пожаров и гибели людей на пожарах в зданиях социально-значимых объектов проект постановления содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности для физических и юридических лиц.

В частности, вносятся требования об обязательности применения устройств защиты от дугового пробоя (далее – УЗДП) в электроустановках зданий общежитий, хостелов, дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов неквартирного типа, спальных корпусов организаций отдыха детей и их оздоровления, образовательных организаций с наличием интерната, медицинских организаций, предназначенных для осуществления медицинской деятельности, общеобразовательных организаций. При этом установка устройств защиты от дугового пробоя в распределительных и групповых сетях электроснабжения систем противопожарной защиты и систем медицинского назначения, поддерживающих жизнедеятельность пациентов, не допускается.

Кроме того, установлено, что названные требования не распространяются на объекты защиты, находящиеся в эксплуатации на момент вступления в силу указанного постановления, до проведения на них реконструкции или капитального ремонта.

При подготовке проекта постановления учтено, что самая частая причина пожаров в зданиях и сооружениях – аварийный режим работы электросетей и оборудования. По этой причине произошло 49 638 пожаров в 2019 г. и 51 930 пожаров – в 2020 г., в результате которых погибло 2 034 и 1 942 человека соответственно. При этом непосредственной причиной возгорания в пожарах данного типа в большинстве случаев является дуговой пробой.

Ожидаемый результат обязательного применения УЗДП в электроустановках объектов защиты в течение первых 5 лет их реализации выражается в снижении количества пожаров на данных объектах и количества погибших на таких пожарах не менее чем на 25 %.



Экономический эффект от реализации проекта постановления выражается в снижении размеров материального ущерба от пожаров и потерь экономики России из-за гибели граждан на пожарах. Дополнительным положительным эффектом от широкого внедрения УЗДП ожидается поступление денежных средств в федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации в виде налоговых поступлений от производителей УЗДП, торговых и монтажных организаций.

Суммарные затраты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на оснащение объектов защиты УЗДП в ходе реализации проекта постановления составят 74,547 млрд руб. Суммарные затраты субъектов предпринимательской деятельности составят 5,397 млрд руб. за тот же период. Суммарные ожидаемые налоговые поступления в федеральный и региональные бюджеты от производства и реализации УЗДП в ходе реализации проекта постановления составят 31,977 млрд. руб. Ожидаемый предотвращенный ущерб от пожаров благодаря внедрению УЗДП за тот же период составит 37,235 млрд. руб. Таким образом, ожидаемые общие затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта постановления составят порядка 5,534 млрд руб.

Указанные суммарные затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и субъектов предпринимательской деятельности будут распределены во времени на период длительностью не менее 10-15 лет, соответствующей ожидаемому сроку исполнения требований проекта постановления (в соответствии с периодичностью капитальных ремонтов и реконструкций социально значимых объектов). Порядок выполнения требований проекта постановления не предполагает необходимости затрат на исполнение требований, не предусмотренных бюджетами.

Одновременно в рамках регуляторной гильотины МЧС России проведена работа по оптимизации требований пожарной безопасности, ранее содержащихся в Правилах противопожарного режима, в результате которой сокращено более 12% пунктов названных Правил.

Учитывая изложенное, реализация проекта постановления не приведет к значительным дополнительным расходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, текст проекта постановления размещался на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) с 18 февраля 2022 г. по 16 марта 2022 г. для проведения его публичного обсуждения (№ 02/07/02-22/00124726). Предложения, поступившие по итогам публичного обсуждения, в целом учтены.



В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, текст проекта постановления размещался на официальном сайте с 18 февраля 2022 г. по 16 марта 2022 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы соответствующих заключений не поступало.

Проект постановления согласован без замечаний с большинством заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

По результатам поступивших замечаний от Минюста России (письмо от 09 сентября 2022 г. № 16/103500-ВФ), от Минэнерго России (письмо от 05 октября 2022 г. № ЕГ-14283/05), от Минстроя России (письмо от 05 октября 2022 г. № 51342-СМ/16) и от Минпромторга России (письмо от 16 ноября 2022 г. № 117256/10), проведено согласительное совещание, в рамках которого все возникшие разногласия урегулированы.

В частности, по предложениям Минпромторга России и Минюста России исключены положения, устанавливающие необходимость прохождения процедуры соответствия УЗДП требованиям законодательства о Техническом регулировании. При этом необходимость проведения указанных процедур устанавливается техническим регламентом Таможенного союза (ТР ТС 004/2011) «О безопасности низковольтного оборудования», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 768 (далее – ТР ТС 004/2011). Для реализации возможности проведения указанных процедур Минпромторгом России проводится работа по включению нормативного документа (ГОСТ ИЕС 62606-2016 «Устройства защиты бытового и аналогичного назначения при дуговом пробое») в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 004/2011, в целях оценки соответствия требованиям пожарной безопасности указанной продукции.

До внесения соответствующих изменений планируется включение ГОСТ ИЕС 62606-2016 в перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

При этом сообщается, что Минстроем России подготовлены соответствующие изменения в свод правил СП 256.1325800.2016 «Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа», устанавливающие требования по обязательному применению УЗДП в электроустановках при проектировании отдельных категорий жилых и общественных зданий, которые в настоящее время завершили процедуру публичного обсуждения.

Также по предложениям Минпромторга России ограничена возможность применения УЗДП в распределительных и групповых сетях электроснабжения



систем медицинского назначения, поддерживающих жизнедеятельность пациентов.

Кроме того, в соответствии с позицией Минстроя России ограничена область применения УЗДП. В соответствии с проектом постановления его положения не распространяется на объекты защиты, находящиеся в эксплуатации на момент вступления в силу указанного постановления, до проведения на них реконструкции или капитального ремонта.

Материалы, доработанные по результатам указанного совещания, согласованы федеральными органами исполнительной власти без замечаний (письма Минэнерго России от 26 декабря 2022 г. № ЕГ-19611/05, Минстроя России от 12 декабря 2022 г. № 66817-СМ/08 и Минпромторга России от 26 сентября 2022 г. № БА-93648/01 и от 06 декабря 2022 г. № БА-125868/01).

По результатам рассмотрения проекта постановления получено заключение Минюста России от 08.02.2023 № 16/14199-ВФ. В целях обсуждения представленных замечаний и предложений 13.02.2023 проведено рабочее совещание с представителями Минюста России, на котором обозначена соответствующая позиция МЧС России.

В ходе указанного совещания обращено внимание, что в настоящее время частью 4 статьи 82 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) установлена необходимость наличия в линиях электроснабжения помещений зданий и сооружений устройств защитного отключения, предотвращающих возникновение пожара.

Данные положения устанавливают общие требования к устройствам защитного отключения, включая УЗДП, которые предотвращают возникновение пожара вследствие различных аварийных режимов работы электросетей и оборудования.

Кроме того, сообщается, что в настоящее время Минстроем России утвержден свод правил СП 256.1325800.2016 «Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа», который предусматривает аналогичные требования по применению УЗДП в электроустановках зданий на стадиях проектирования, строительства.

МЧС России предусматривается внесение названного свода правил в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 123-ФЗ.

При этом положения проекта постановления предусматривают необходимость наличия подобных устройств на объектах защиты в период их эксплуатации, а также при проведении реконструкции и капитального ремонта. Кроме того, в рамках совместного совещания Минюстом России предложено рассмотреть вопрос по внесению соответствующих изменений в проект постановления, устанавливающих необходимость не только наличия, но и обеспечения работоспособности подобных устройств. МЧС России предлагается поддержать обозначенные предложения в рамках рассмотрения



указанного проекта постановления на площадке Правительства Российской Федерации.

В соответствии с позицией Минстроя России ограничено применение требований проекта постановления на объекты защиты, находящиеся в эксплуатации на момент вступления в силу указанного постановления, до проведения на них реконструкции или капитального ремонта.

Подобная позиция сформирована на основании возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не предусматривающих на данный момент возможность увеличения расходных обязательств на оснащение указанных объектов защиты УЗДП.

Данная позиция также закреплена в заключении Минэкономразвития России, отзывах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также комиссий Госсовета Российской Федерации по направлениям «Образование», «Здравоохранение», «Экономика и финансы».

Финансирование оснащения УЗДП объектов защиты, находящихся в эксплуатации на момент вступления в силу проекта постановления, на стадиях реконструкции и капитального ремонта будет предварительно закладываться в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, таким образом, незапланированных расходов не возникнет.

При этом в соответствии с заключением Минюста России в проекте постановления коррупциогенных факторов не выявлено.

Реализация предлагаемых противопожарных мероприятий не потребует увеличения численности существующих или образования новых структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

Реализация проекта постановления позитивно повлияет на достижения целей государственных программ Российской Федерации.



А.М. Сурядовский